

# CONSIDERACIONES PARA INICIAR LA ELABORACIÓN DE UNA PROPUESTA DE GOBERNANZA PARA LAS TURBERAS DE *SPHAGNUM MAGELLANICUM* EN AYSÉN

Autores: María Paz Martínez, José Manuel Henríquez Erwin Domínguez, John Báez.

Instituto de Investigaciones Agropecuarias - INIA Tamel Aike - INFORMATIVO N° 44

## Introducción

La cosecha del musgo *Sphagnum magellanicum* o pompón se ha realizado en Chile desde la década de los noventa, entre las regiones de Los Lagos y Magallanes, existiendo una alta demanda principalmente por países asiáticos como Taiwán y otros. Esta actividad no se encontraba regulada, por lo que se podía cosechar y comercializar las hebras de musgo (fibra vegetal), en algunos casos, de forma intensiva, sin que existan iniciativas que permitan asegurar su manejo sustentable (Zegers *et al.* 2006). Esto, finalmente se ha traducido en impactos negativos, tales como: contaminación por residuos, compactación del musgo, pérdida del recurso *Sphagnum*, pérdida de agua, entre otros, en el principal hábitat de este musgo, que corresponde a un tipo humedal, conocido con el nombre de turbera.

Actualmente, en la región de Aysén se observan falencias relacionadas con la actividad de cosecha del *Sphagnum*, ya que no se cuenta con información actualizada sobre la superficie real de estas turberas, de su biodiversidad y de quienes son sus propietarios. Además, se ha constatado

en terreno que, muchas veces, estas son consideradas un obstáculo para los propietarios de estos predios, quienes generalmente se dedican a la actividad ganadera, ya que estos terrenos no son aptos para esta actividad. Esto, hace que algunas personas o propietarios encuentren una oportunidad en realizar la cosecha del musgo, en muchos casos, dando en arriendo estos humedales a empresarios exportadores, los que generalmente provienen de otras regiones del país.

INIA Tamel Aike, a través de recursos aportados por el Gobierno Regional de Aysén, está ejecutando el proyecto titulado: **"Bases ambientales y productivas para la conservación y uso sustentable del musgo *Sphagnum* en la Región de Aysén"**, el cual tiene entre sus objetivos proponer un plan de Gobernanza Regional que permita realizar una gestión en torno al recurso *Sphagnum*. Para lograr implementar este tipo de modelo, la sociedad debe tener un real conocimiento del mismo, para lo cual se está ejecutando un plan de capacitación dirigido a diferentes públicos objetivo y centrado en identificación de los actores claves para lograr su participación en este proceso. Además, se debe mencionar que, recientemente



entró en vigencia el Decreto Supremo N°25 elaborado por el Ministerio de Agricultura que protege y regula las actividades de corta y cosecha de este musgo, el cual también se utilizó como base para dar fundamento y sustento al diseño de esta propuesta de gobernanza.

Para poder hablar de **Gobernanza**, hay que comprender su significado, en este caso la consideraremos como el *proceso por el cual el gobierno, las empresas privadas, las organizaciones de la sociedad civil y los ciudadanos interactúan para definir, acordar y decidir objetivos comunes y las formas de organización, el tipo de recursos y el conjunto de actividades que resulten necesarios y*

*adecuados para lograr dichos objetivos* (Aguilar, L. 2014). Muchas veces, la explotación de los recursos naturales nos lleva a conflictos socio-ambientales (ver fotografías 1 y 2) y es bajo ese escenario, que la Gobernanza toma gran importancia, ya que nos permite trabajarlos en forma participativa y transparente.

Este informativo da a conocer cuáles han sido los pasos que se han utilizado para trabajar en la propuesta de gobernanza, que se está elaborando bajo este proyecto. Además de entregar también información general sobre los problemas socio-ambientales y de actores claves detectados, ligados a la cosecha de este musgo.

## Metodología

En la Figura 1, se esquematizan los pasos realizados para el análisis de la propuesta de Gobernanza en torno al pompón:

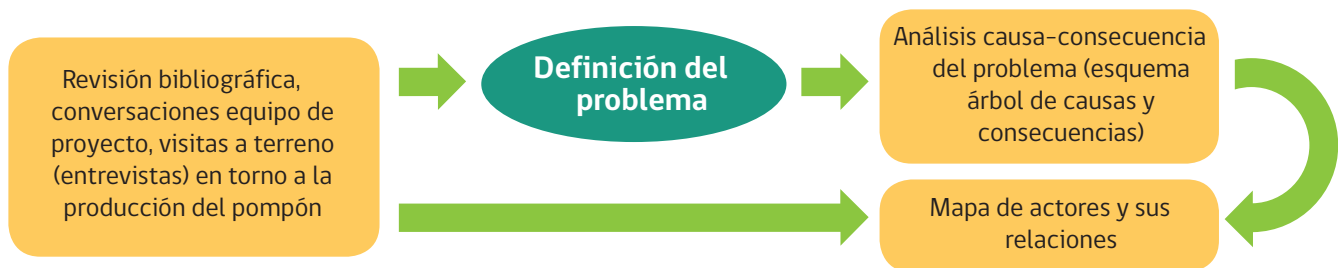


Figura 1. Esquematización de la metodología utilizada para definir la propuesta de gobernanza.

## Resultados

Al realizar el análisis del diagrama anterior, se obtuvieron los siguientes resultados, los cuales son sintetizados en la figura de causa-consecuencia del problema "Sobreexplotación del musgo *Sphagnum*", a continuación:

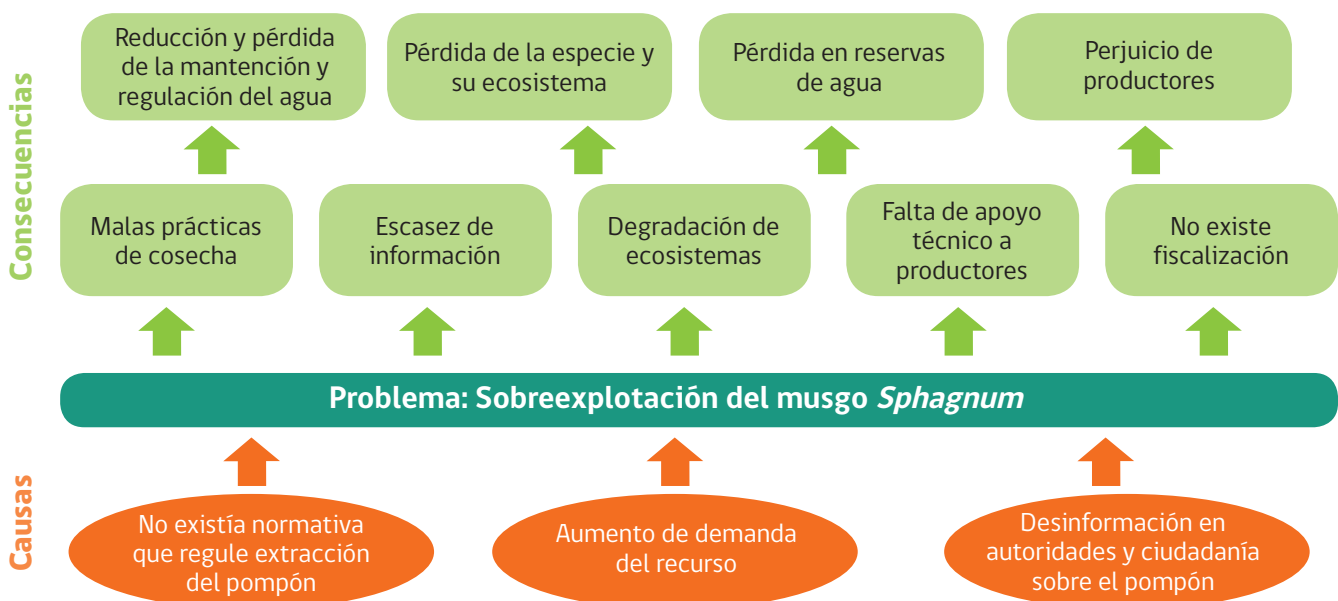


Figura 2. Análisis del problema, esquema árbol de causas y consecuencias

## Mapa de actores y sus relaciones

Para continuar con este análisis cuyo fin es lograr una propuesta de Gobernanza, y complementando con la recopilación de información obtenida en el punto anterior, se procedió a elaborar el mapa de actores (Figura 3), detectándose cuatro grandes grupos de participantes de importancia, los que deben ser considerados en diseño y elaboración de la propuesta en torno a este Musgo, los cuales se describen a continuación:

**Propietarios, comerciantes y exportadores:** Se encuentran los propietarios de turberas de *Sphagnum*, los que cosechan y los que no cosechan actualmente el pompón. Además, se identifican comerciantes intermediarios del musgo, es decir, que compran al productor y venden al exportador y los que arriendan predios y cosechan con sus propios operarios.

• **Entidades de Gobierno y Municipales, políticos e instrumentos legales:** Se encuentran aquellos relacionados con la actividad por sus competencias técnicas, como es el caso del Servicio Agrícola y Ganadero, Corporación Nacional Forestal, Gobierno Regional, Instituto de Desarrollo Agropecuario, la Secretaría Regional Ministerial de Agricultura, del Medio Ambiente, Policía de Investigaciones, entre otros. También se incluyen aquí municipios locales, políticos, sean Consejeros Regionales, parlamentarios, concejales, etc. Por último, como instrumento legal se encuentra el D.S. 25/17 del Ministerio de Agricultura.

• **Representantes ambientales de la ciudadanía, organizaciones sociales:** Corresponden a Organismos No Gubernamentales (ONG) y científicos que trabajan en centros de investigación y universidades locales, ya que aportan con información y conocimiento.



Fotografía 1. Huella de vehículos en turbera de *Sphagnum*

• **Comunidad en general:** Se encuentran personas naturales que desconocen lo que ocurre en torno al musgo, sin embargo, pueden involucrarse en la gestión del recurso y su actividad, en el momento de conocer la actividad o el problema que ella puede acarrear, ejemplos: comunidad estudiantil, personas de rubros distintos a los silvoagropecuarios, ciudadano sin relación con el recurso. También, organizaciones sociales comprometidas con el desarrollo sustentable (juntas de vecinos, etc.). En este grupo se ha centrado el plan de difusión, por la importancia de informar a la comunidad sobre los recursos naturales, sus ecosistemas y las actividades que existen o pueden existir en torno a ellos.



Figura 3. Mapa de actores sociales relacionados a la actividad de corte y cosecha de musgo *Sphagnum* en la Región de Aysén.

Una vez reconocidos los actores se procedió a identificar el rol de estos grupos en relación a su función en torno a la propuesta de Gobernanza.

Tipo de actor social	Rol de los actores		
	Gestores de política pública	Detección de necesidades de Investigación/extensión	Generadores de la información
Propietarios, comerciantes y exportadores		X	X
Entidades de gobierno, municipales y políticos	X	X	X
Representantes ambientales de la ciudadanía		X	X
Comunidad general		X	X

**Tabla 1.** Actores claves y su rol en torno a la propuesta de Gobernanza.

La importancia de detectar a estos actores en los territorios donde se encuentran las Turberas de *Sphagnum*, es lograr su integración y representación de las comunidades locales en mesas de trabajo regionales, lugar donde se centran las decisiones y se canalizan las políticas públicas. Además, permite focalizar el plan de capacitación, lo que se traducirá en una población informada y empoderada de este recurso, logrando a mediano y/o a largo plazo gestionar regionalmente las turberas de *Sphagnum*, comprometiéndolos a su conservación y uso sustentable.



**Fotografía 2.** Sacos de musgo *Sphagnum* transportado para ventas.

## Conclusiones

- El análisis de causa-consecuencia realizado en torno a la actividad de cosecha del pompón, permitió la identificación de problemas socio-ambientales como: Realización de cosechas no sustentables, escasez de información en torno a las turberas y el musgo, falta de apoyo técnico a los productores, malas condiciones de trabajo de los cosechadores, desconocimiento del musgo y sus mercados, entre otros, lo que está afectando actualmente a estos frágiles ecosistemas.
- La identificación de los cuatro grupos de actores claves en torno a la cosecha de las Turberas de *Sphagnum*, permitió determinar el rol de estos en relación a sus funciones en la propuesta de gobernanza, en cuanto a la Gestión de política pública, detección de necesidades de Investigación y extensión y de la generación de información.
- Una vez identificados los actores y su función en torno a la propuesta de Gobernanza, se debe lograr una articulación de estos en los distintos territorios donde se encuentran las turberas de *Sphagnum*, con las instancias centrales de toma de decisiones, para así garantizar la participación de estas comunidades en la gestión de políticas públicas y otros temas de importancia en torno a este recurso silvoagropecuario.

## Referencias Bibliográficas

Aguilar, L. F. 2014. Las dimensiones y los niveles de gobernanza. Cuadernos de Gobierno y Administración Pública, 1(1), 11-36  
 Zegers, G., J. Larraín, M.F. Díaz y J. Armesto. 2006. Impacto ecológico y social de la explotación de pomponales y turberas de *Sphagnum* en la Isla Grande de Chiloé. Revista Ambiente y Desarrollo 22(1): 28-34.

Este Informativo es parte del proyecto: **Bases Ambientales y Productivas para la Conservación y Uso Sustentable del musgo *Sphagnum* en la región de Aysén.** Permitida la reproducción del contenido de esta publicación citando fuente y el autor.  
**Comité Editor: Hernán Felipe Elizalde**

Más información:  
**INIA TAMEL AIKE**  
 Kilómetro 4,5 camino a Coyhaique Alto, Región de Aysén - Patagonia  
 Diciembre 2019

[www.inia.cl](http://www.inia.cl)

**Año 2019**  
**INFORMATIVO Nº 44**