

**EVOLUCION RECIENTE DEL PRECIO INTERNACIONAL
DE PRODUCTOS LACTEOS Y SU IMPACTO SOBRE EL MERCADO NACIONAL**

Victor Esnaola L.

INTRODUCCION

En nuestro país, la actividad lechera ha vuelto a ser considerada en el último tiempo como un rubro de gran atractivo económico, especialmente en la zona sur que cuenta con un enorme potencial de producción.

Entre las causas que están motivando el señalado interés se encuentra sin duda los fuertes cambios ocurridos en el comercio internacional. En efecto, dichos cambios han motivado que los precios pagados a los productores en Chile, hayan alcanzado niveles que hacen posible que la producción lechera nacional pueda desarrollarse, sin que se requiera de medidas especiales de protección en contra de la competencia desleal que venían desarrollando los principales productores mundiales de estos productos.

En el presente artículo se comentan algunos de los aspectos más relevantes de la situación actual de los precios internacionales de los lácteos y sus efectos en el plano interno.

ALZAS EN LOS PRECIOS INTERNACIONALES

Desde mediados del año 1987 y especialmente en el transcurso de 1988, se produjeron alzas importantes en el precio internacional de los productos lácteos. Durante los primeros meses del presente año, dichas alzas han tendido a estabilizarse a niveles altos y en un mercado de alguna manera firme.

Los principales factores que explican el alza de precios descrita, han sido causados por cambios en las condiciones de oferta y demanda internacionales. Desde el punto de vista de la oferta, el mayor impacto lo ha provocado la reducción de las subvenciones a la producción que han decretado Estados Unidos y la Comunidad Económica Europea, medida que ha permitido disminuir sustancialmente los niveles de producción y stocks internacionales de productos lácteos.

En cambio, por el lado de la demanda, las condiciones económicas más favorables por las que han atravesado en el último año las naciones desarrolladas y algunos países en desarrollo, han provocado (vía mayores ingresos), un efecto positivo sobre el nivel de demanda. Ambos desplazamientos (menor oferta y mayor demanda), se han traducido, como se indica en el Cuadro 1, en incrementos significativos en los precios internacionales.

La disminución de los stocks en los principales países productores exportadores son el resultado de una serie de medidas y circunstancias que, en el caso de la CEE, además de las cuotas de producción que se implantaron a partir de 1984, se vieron acentuados a raíz del accidente de Chernobyl.

En Nueva Zelanda ocurrieron paralelamente problemas de sequía y en Estados Unidos se aplicó un drástico programa de desestímulo a la producción a través de la matanza de vacas y precios pocos remunerativos (Figura 1).

AJUSTES EN LA POLITICA LECHERA

El alza sostenida de los precios internacionales de los productos lácteos determinó recientemente en el plano interno, que la política de sobretasa arancelaria para la importación de productos lácteos, que alcanzaba a 5% en el período octubre 1988 - abril 1989, fuera rebajada a 0%. Esto ha significado que los productos lácteos importados quedaron

Cuadro 1. Precios internacionales de productos lácteos 1986 - 1989. (Dólares EE.UU la tonelada métrica FOB)

Productos	1986	1987		1988		1989
	Ene-Dic.	Ene-Jun.	Jul-Dic.	Ene-Jul.	Jul-Dic.	Ene-Jun.
Leche descremada en polvo	605-850	750-900	900-1.250	1.300-1.700	1.650-1.900	1.750-2.100
Leche entera en polvo	900-1.050	900-1.050	900-1.300	1.400-1.700	1.700-2.000	1.800-2.150
Grasas lácteas anhidricas	1.200	1.200	1.200-1.250	1.325-1.500	1.350-1.500	1.400-1.750
Mantequilla	1.000	1.000	1.000-1.200	1.100-1.300	1.200-1.600	1.450-1.750
Queso Cheddar	1.050-1.380	1.050-1.200	1.150-1.400	1.600-1.800	1.800-2.400	2.000-2.400

Fuente: Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio 1988 GATT.

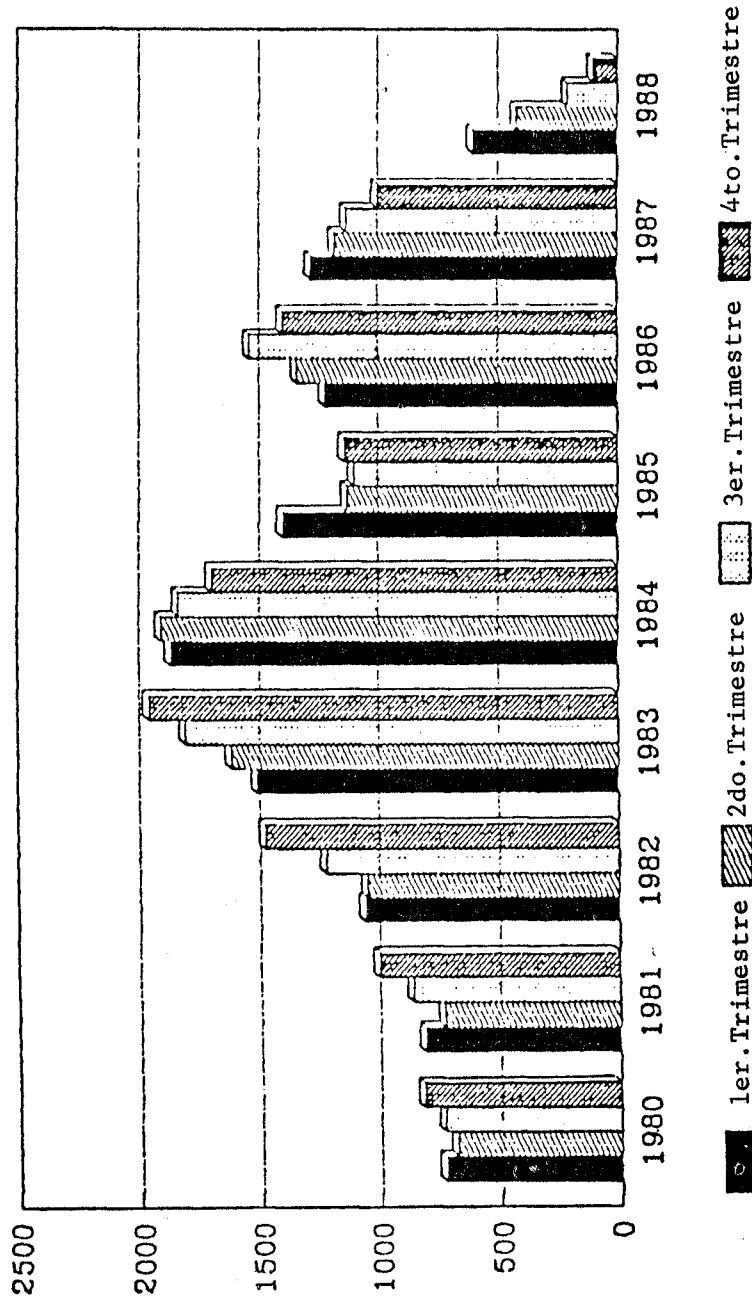


Figura 1. Existencias de Leche Desnatada en Polvo (en miles de TM)
Fuente : Acuerdo Internacional de Productos Lácteos. GATT.

afectos, a partir del 4 de abril, sólo al arancel de 15% **ad-valorem** que corresponde al régimen general para todos los productos provenientes del exterior.

Complementando la anterior decisión y dado que con alguna frecuencia se han registrado importaciones de leche en polvo a precios CIF significativamente más bajos que los observados en el rango inferior del comercio internacional, la Dirección Nacional de Aduanas dictó, el 3 de mayo de 1989, una resolución estableciendo precios referenciales. Dicha medida eventualmente significaría alzas en el costo de importación por la vía de calcular el 15% del arancel **ad-valorem** en base al precio de referencia establecido. Para las leches en polvo, dicho precio se fijó en US\$ 1.860 CIF/ton, con una tolerancia de 10% bajo este valor (1).

El precio internacional y su consecuente costo de importación, tienen en el caso de Chile una influencia relevante en el nivel de precio que reciben los productores de leche. Esto en razón de que a pesar de los recursos productivos que dispone el país, éste sigue siendo deficitario en aproximadamente el 20% de sus necesidades de lácteos.

DEFICIT INTERNO E IMPORTACIONES DE LECHE EN POLVO

En relación al déficit histórico de la producción nacional frente al consumo, cabe destacar que el producto lácteo tradicionalmente más importado por el país ha sido la leche en polvo. El año 1988 el volu

(1) Cabe hacer presente que la legislación permite apelación para aquellos casos cuyo valor CIF de importación se encuentren por debajo del 10% de tolerancia, siempre y cuando se demuestre que la partida no provenga de países que se aparten de la reglas de sana competencia que debe regir el mercado.

men total importado se aproximó a las 14 mil toneladas, de las cuales más de diez mil correspondieron a leche descremada y sólo algo menos de 4 mil a leche en polvo entera con 26% de materia grasa. De las cifras anteriores se puede establecer que el volumen importado de leche en polvo en la última temporada significó más del 30% de la disponibilidad total de dicho producto, dado que la industria nacional produjo en ese mismo lapso unas 32 mil toneladas.

PERSPECTIVAS

De los antecedentes expuestos en el presente artículo se puede concluir que las perspectivas del mercado para los productores de leche en el país son promisorias en el corto y mediano plazo. Ello, toda vez que los precios internacionales están reflejando condiciones de oferta más acorde con los reales costos de producción de esta industria, apartándose poco a poco de las políticas distorsionadoras de subsidio a la producción. Dicha situación deberá acentuarse en los próximos años, si se cumplen las metas de aminorar los incentivos a la producción en que se encuentran abocados los más importantes productores mundiales europeos.

En el último año los productores nacionales han comenzado a percibir el cambio en las condiciones de mercado que se ha comentado, lo cual se ha reflejado en un alza persistente en los precios pagados por las plantas receptoras de leche, como se ilustra en el Cuadro 2.

Finalmente, cabe hacer presente el significativo rol que en Chile ha jugado la política nacional, la cual ha tenido como objetivo conciliar los intereses tanto de los productores como los consumidores. Ello se ha logrado por intermedio de la implementación de mecanismos que permitan a los productores recibir la orientación que señala la evolución del mercado internacional. Mecanismos que se aparten de estos principios, sólo conducirán a una ineficiente asignación de los recursos que el país posee.

Cuadro 2. Precios promedios ponderados reales pagados a productor.
(\$/lt de mayo 1989)

Meses	X R E G I O N						% variación
	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1989/1988
Enero	27,04	30,70	25,21	27,61	33,96	44,79	31,89
Febrero	30,88	33,73	25,89	29,04	34,45	48,20	39,91
Marzo	40,55	38,28	29,77	34,78	38,91	40,33	26,78
Abril	40,90	38,55	30,58	42,33	40,56	51,24	26,33
Mayo	46,61	42,80	38,06	44,02	46,36	51,55*	11,19
Junio	46,89	42,09	39,04	44,11	47,92	52,50*	9,56
Julio	46,54	42,27	39,37	43,97	48,77		
Agosto	45,08	40,25	38,15	42,09	47,80		
Sep.	38,11	34,75	34,26	38,00	45,65		
Octubre	34,01	31,52	31,09	35,27	42,57		
Noviembre	31,50	27,70	26,89	33,77	41,30		
Diciembre	31,15	25,49	26,76	33,78	41,85		
Promedio	38,26	35,61	32,09	35,73	41,43		

* Estimado

Fuente: Elaborado por DEP, en base a informaciones de plantas lecheras.